

د ادارى فساد پر وړاندې د څارنې او ارزونې

خپلواکه او گډه کمیټه



کمیټه مستقل مشترک نظارت و ارزیابی

مبارزه با فساد اداری

**INDEPENDENT JOINT ANTI-CORRUPTION
MONITORING AND EVALUATION COMMITTEE**

مجموعه پنجم سفارشات و پیمائش

کابل، افغانستان

۲۷ حوت ۱۳۹۱

پروژه های زیربنایی

۵-۱: ارتقای ظرفیت مدیریتی و تخنیکي وزارت فواید عامه باعث تقویت نظارت از پروژه های زیربنایی و کاهش آسیب پذیری در مقابل فساد اداری می گردد

ادارات حكومتی افغانستان خصوصاً ادارات ذیدخل در پروژه های زیربنایی مانند وزارت محترم فواید عامه دارای ظرفیت کافی تخنیکي و مدیریتی نمی باشد تا از پروژه ها نظارت نمایند که باعث بروز نقایص در کارها می گردد. براساس اظهارات وزارت محترم فواید عامه، برای نظارت هر ۲۵ کیلومتر پروژه جاده سازی، به ۵ انجینیر نیاز است. اما در حال حاضر، ریاست کنترول و کیفیت این وزارت دارای ۱۱ انجینیر می باشد که مسئولیت نظارت ۲۳ پروژه را به عهده دارند.

سفرش ۵-۱: وزارت فواید عامه و ادارات تمویل کننده بین المللی خصوصاً آنهایی که در اعمار پروژه های زیربنایی دخیل اند، باید برنامه ارتقای ظرفیت را برای کارمندان آن وزارت طرح و تطبیق نمایند. این برنامه باید حاوی استراتیژی باشد که مهارت ها را در کوتاه مدت تهیه و فعالیت های ارتقاء ظرفیت را در دراز مدت تنظیم نماید.

بنچمارک ۵-۱: پروگرام در مدت شش ماه طرح و در مدت ۱۲ ماه تطبیق گردد.

نتیجه مطلوب ۵-۱: ارتقای ظرفیت مدیریتی و تخنیکي کارمندان وزارت فواید عامه باعث تقویت فعالیت های نظارتی از ساحه کاری و تأمین کیفیت عالی پروژه های زیربنایی می گردد.

۵-۲: وزارت فواید عامه باید مورد حمایت مالی و تخنیکي قرار گیرد تا فعالیت های مدیریت قراردادهای آن، تقویت گردد

اعمار جاده ها یکی از فکتور های اساسی انکشاف اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جامعه می باشد و همچنان موجب تنظیم بهتر خدمات ترانسپورتی می گردد. وزارت محترم فواید عامه مؤظف به تنظیم فعالیت های مدیریت قراردادها که شامل پروسچر اداری قرارداد، کنترول کیفیت، اقدامات اصلاحی غرض رفع مشکلات ساحه کاری و آزمایش توانمندی قراردادی است، می باشد. به همین دلیل، برعلاوه داشتن منابع بشری با

ظرفیت، داشتن منابع مالی هم برای انجام چنین مسئولیت ها، اشد ضرورت پنداشته میشود.

سفارش ۲-۵: از حکومت افغانستان تقاضا به عمل می آید تا کمک های مالی و تخنیکی مکفی را در خدمت وزارت ها خصوصاً وزارت فواید عامه قرار دهد تا فعالیت های مدیریت قراردادهای آنها تقویت گردند. این کمک ها باید شامل یک پلان ارتقای ظرفیت مدیریت قرارداد ها باشد که توسط وزارت فواید عامه و کمیسیون اصلاحات اداری و خدمات ملکی تهیه میگردد.

بنچمارک ۲-۵: کمک های مالی و تخنیکی و پلان ارتقای ظرفیت مدیریت قراردادها در مدت سه ماه تهیه میگردد.

نتیجه مطلوب ۲-۵: درک بهتر مدیریت قراردادها، موجب کاهش میزان آسیب پذیری در مقابل فساد اداری می گردد.

۳-۵: تأسیس لابراتوار های آزمایش مواد ساختمانی باعث میگردد تا تلاش ها غرض جلوگیری از تقلب و فساد اداری در پروژه های زیربنایی، تقویت گردند

تطبيق بهتر پروژه های زیربنایی مستلزم نظارت موثر، کنترل و تضمین کیفیت توسط لابراتوارهای معتبر میباشد. البته، وزارت محترم فواید عامه و ریاست های ولایتی و ساحوی آن فاقد لابراتوارهای فوق الذکر می باشند که موجب عدم نظارت درست و اطمینان از تکمیل با کیفیت پروژه ها گردیده است.

سفارش ۳-۵: وزارت فواید عامه باید تمام ریاست های ساحوی خود را ارزیابی نموده و ساحات را که نیاز به لابراتوارهای دائمی و سیارآزمایش کنترل کیفیت دارند، تشخیص نماید. وزارت فواید عامه باید لابراتوارها را مطابق به اولویت ها تشخیص شده ارزیابی، نصب نماید.

بنچمارک ۳-۵: در مدت یک سال، نیازمندیها تشخیص و اولویت ها تعیین شده و نصب لابراتوارهای کنترل کیفیت به شمول لابراتوارهای سیار تکمیل گردد.

نتیجه مطلوب ۳-۵: موجودیت لابراتوارهای کنترل کیفیت در مرکز و ولایات باعث کشف و جلوگیری از تقلب در پروژه های زیربنایی می گردد.

۴-۵: تأمین هماهنگی در انتخاب و تطبیق پروژه های زیربنایی بین تمویل کننده گان بین المللی و ادارات حکومتی افغانستان و بین ادارت تمویل کننده بین المللی، باعث افزایش مؤثریت کمک های بین المللی خواهد گردید

اکثر پروژه های انکشافی که توسط تمویل کننده گان بین المللی تمویل شده، مستقیماً توسط خود تمویل کننده گان تطبیق گردیده اند. هم چنان، ادارات تمویل کننده بین المللی، انتخاب و تطبیق پروژه ها را با حکومت افغانستان هماهنگ نمی نمایند که مانع نظارت و مراقبت دقیق از آنها می گردد.

سفرش ۴-۵: پروژه های تمویل کننده گان باید با برنامه های اولویت ملی حکومت افغانستان همسو شده و کمک کننده گان باید انتخاب و تطبیق پروژه هایشان را با ادارات ذیربط حکومت افغانستان و سایر ادارات تمویل کننده بین المللی، هماهنگ نمایند.

بنچمارک ۴-۵: انتخاب و تطبیق پروژه ها الی شش ماه همسو و هماهنگ گردند.

نتیجه مطلوب ۴-۵: هماهنگی بهتر پروژه ها بین تمویل کننده گان و ادارات حکومت افغانستان باعث تطبیق، نظارت و مراقبت موثر پروژه های زیربنایی می گردد.

۵-۵: نشر معلومات در مورد پروژه های زیربنایی برای عامه مردم، باعث افزایش شفافیت و حسابدگی خواهد گردید

در حال حاضر، قوانین افغانستان حاوی احکام در مورد اعلان پروژه می باشد اما نشر تمام جزئیات قرارداد را بعد از امضاء، الزامی نکرده اند. باوجودیکه فرمان شماره ۴۵ مؤرخ ۵ اسد ۱۳۹۱ مقام عالی ریاست جمهوری حکم می کند تا وزارت محترم اقتصاد تمام قراردادهای را که در سه سال گذشته عقد شده اند، نشر نماید اما در مورد نشر قراردادهای آینده صراحت ندارد.

سفرش ۵-۵: وزارت اقتصاد و واحد پالیسی تدارکات وزارت مالیه باید معیار ها و پروسیجر های الزامی (Binding) را برای تمام طرفین قرارداد ها (قرارداد دهنده، قراردادی و تمویل کننده گان) تهیه نماید تا تمام قراردادهای دارای قیمت بیشتر از ۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰ دالر آمریکایی را دروبسایت های رسمی شان نشر نمایند و همچنان معلومات غیر حساس قراردادها را به دسترس عامه مردم قرار دهند.

بنچمارک ۵-۵: معیارها و طرز العمل های الزامی (Binding) طی مدت شش ماه طرح و تطبیق گردند تا زمینه نشر تمام قراردادهای دارای قیمت بیشتر از ۱۰۰.۰۰۰ دلار آمریکایی الی سه ماه بعد از امضای قرارداد فراهم گردند.

نتیجه مطلوب ۵-۵: تهیه و تطبیق معیارها و طرز العمل های الزامی (Binding) و نشر قراردادهای زیربنایی باعث افزایش شفافیت و حسابدگی خواهد گردید.

۵-۶: گزارش دهی روزانه از ادارات تمویل کننده، قراردادی ها، مشاورین (Consultants) و ادارات نظارت و ارزیابی غرض جلوگیری از تقلب، بتأخیر افتادن و غیر معیاری بودن کارها، با اهمیت می باشد

در حال حاضر، هیچگونه میکانیزم که قراردادی ها و ادارات نظارت کننده را ملزم به ارائه گزارش فعالیت های روزانه پروژه ها نماید، موجود نیست که موجب ایجاد موانع در تطبیق با کیفیت کارها گردیده است. گزارش های روزانه، تطبیق به موقع و با کیفیت را تضمین می کند.

سفرارش ۵-۶: وزارت اقتصاد و واحد پالیسی تدارکات وزارت مالیه باید یک پالیسی ارتباطات را تهیه و تطبیق نمایند. این پالیسی باید مواد مرتبط به گزارش دهی روزانه در مورد تمام فعالیت های انجام شده به شمول مشکلات و تأخیر فعالیت ها را احتوا نماید.

بنچمارک ۵-۶: پالیسی ارتباطات در مدت شش ماه تهیه و تطبیق میگردد.

نتیجه مطلوب ۵-۶: تأمین ارتباطات مناسب میان قرارداد دهنندگان و قراردادی ها، باعث نظارت و تحدید فرصت های ارتکاب فساد می گردد.

۵-۷: یک میکانیزم گزارش دهی فساد به دارندگان و تمویل کننده گان پروژه ها کمک می کند تا از فعالیت های خلاف در مراحل اولیه جلوگیری نمایند

ارائه گزارش اقدامات آلوده به فساد اداری به دارنده گان و تمویل کننده گان پروژه ها کمک می کند تا از نقایص کاری در زمان تطبیق پروژه ها در مرحله ابتدایی مطلع شوند. در حال حاضر هیچگونه میکانیزم گزارشدهی اقدامات آلوده به فساد اداری قراردادی ها و جوانب ذیدخل موجود نیست. هم چنان، هیچ نوع حمایت از افشاء

کننده گان اقدامات آلوده به فساد اداری موجود نیست که باعث عدم گزارش دهی همچو اقدامات میگردد.

سفارش ۵-۷: تمام ادارات دولتی ذیدخل در پروژه های زیربنایی خصوصاً وزارت فواید عامه باهمکاری تمویل کننده گان ذیربط باید میکانیزم گزارش دهی فساد اداری مانند یک مرکز تلفونی را ایجاد نمایند. این میکانیزم گزارش دهی به افشا کننده گان کمک می کند اقدامات آلوده به فساد اداری را به صورت دقیق و سری در زمان تطبیق پروژه گزارش دهند. تمام معلومات لازمه در مورد میکانیزم (خصوصاً شماره های تلفون) باید به آگهی مردم رسانیده شود.

بنچمارک ۵-۷: میکانیزم گزارش دهی فساد اداری در شش ماه ایجاد میگردد.

نتیجه مطلوب ۵-۷: گزارش دهی باعث افزایش کشف موارد فساد اداری و ممانعت دیگران از ارتکاب اعمال فساد، می گردد.

۵-۸: نظارت مردمی (Community Based Monitoring) باعث افزایش

شفافیت و حسابدگی پروژه ها خواهد گردید

نظارت مردمی از پروژه های زیربنایی یک تجربه موفق بین المللی می باشد که در کشورهای مختلف مورد استفاه قرار گرفته است. این امر مردم را قادر می سازد تا از پروژه های ساختمانی محلات زیست شان که به صورت مستقیم و یا غیر مستقیم بر زنده گی شان تأثیر می گذارند، نظارت نمایند. در حال حاضر، بعضی از مؤسسات غیر دولتی و نهادهای جامعه مدنی از پروژه های زیربنایی نظارت می کنند اما نهادهای شدن نظارت مردمی مفید تراست.

سفارش ۵-۸: وزارت احیاء و انکشاف دهات درهماهنگی با ادارات تمویل کننده بین المللی باید یک میکانیزم را تهیه و تطبیق نماید تا زمینه نظارت مردمی از تمام پروژه های زیربنایی مساعد گردد. میکانیزم باید حاوی پروگرام های ارتقای ظرفیت برای ناظران مردمی باشد.

بنچمارک ۵-۸: میکانیزم نظارت مردمی در مدت شش ماه آماده میگردد.

نتیجه مطلوب ۵-۸: ارتقای ظرفیت نظارتی و ارزیابی مردم محل از پروژه های زیربنایی غرض کشف و جلوگیری از فساد اداری.

۵-۹: نظارت نهادهای جامعه مدنی، سکتور خصوصی و تمویل کننده گان بین المللی از پروژه های زیربنایی تمویل شده عامه موجب افزایش شفافیت خواهد گردید

ایجاد یک گروه سازمان یافته چند جانبه، متشکل از نماینده گان نهادهای جامعه مدنی، سکتور خصوصی، تمویل کننده گان و حکومت برای نظارت از پروژه های ساختمانی تمویل شده عامه، موجب افزایش شفافیت و حسابدگی میگردد. در حال حاضر، تمویل کننده ها از اکثر پروژه های زیربنایی نظارت می کنند که دارای مهارت و استقلالیت کافی در زمینه نمی باشند. تلاش مشترک باعث تقویت میکانیزم حسابدگی حکومت و جامعه بین المللی خواهد گردید. ابتکار شفافیت چند جانبه سکتور ساختمانی (CoST) که در هشت کشور فعال است، معلومات در مورد پروژه های زیربنایی تهیه می نماید و از تطبیق پروژه ها با نهادهای جامعه مدنی یکجا نظارت می کند، میتواند یک گزینه مؤثر باشد.

سفرش ۵-۹: ابتکار شفافیت چند جانبه سکتور ساختمانی (CoST) باید توسط دارالانشای ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) در همکاری تخنیکی دارالانشای ابتکار بین المللی شفافیت سکتور ساختمانی (CoST) ایجاد گردد. اعضای ابتکار مذکور باید متشکل از دارالانشای ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)، وزارت فواید عامه، واحد پالیسی تدارکات وزارت مالیه (PPU)، نهادهای جامعه مدنی، اطاق های تجارت و صنایع، اداره ملی ستندرد افغانستان و اداره شفافیت آیساف باشند.

بنچمارک ۵-۹: ابتکار شفافیت چند جانبه سکتور ساختمانی (CoST) باید در مدت شش ماه ایجاد گردد.

نتیجه مطلوب ۵-۹: ابتکار شفافیت چند جانبه سکتور ساختمانی باعث افزایش شفافیت و حسابدگی و نظارت مؤثر از پروژه های زیربنایی تمویل شده عامه، میگردد.

۵-۱۰: تشریک معلومات تخنیکی با حکومت افغانستان در مورد پروژه های که توسط تمویل کننده گان تطبیق شده اند، باعث افزایش همکاری میان تمویل کنندگان و حکومت و موثریت امورات مراقبتی توسط ادارات دولتی خواهد گردید

معلومات تخنیکي (سروی، دیزاین و مشخصات) اکثر شاهراها و سرک های که توسط کمک کننده های بین المللی تمویل و تطبیق شده اند، با وزارت فواید عامه و سایر ادارات ذیربط حکومت افغانستان کاملاً شریک نشده اند. وزارت فواید عامه دارای معلومات کافی تخنیکي شاهراها و سرک های که توسط تمویل کننده ها تمویل و تطبیق شده اند، نمی باشد. این خلاء معلوماتی موجب بروز مشکلات در کارهای مراقبتی وزارت فواید عامه گردیده است. اخیراً استراتیژی حفظ و مراقبت سرک ها توسط وزارت فواید عامه تهیه شده است. غرض حفظ و مراقبت بهتر، وزارت فواید عامه نیاز دارد تا معلومات کافی در مورد داشته باشد.

سفارش ۵-۱۰: غرض تطبیق بهتر استراتیژی حفظ و مراقبت سرک های وزارت فواید عامه لازم است تا:

- وزارت فواید عامه باید لست تمام پروژه های سرک سازی را که توسط تمویل کننده گان بین المللی تمویل و اعمار شده اما معلومات تخنیکي آن ها (سروی، دیزاین و مشخصات) با آن وزارت شریک نگردیده اند، تهیه و معلومات لازم را از تمویل کننده گان مربوطه تقاضا نماید.
- ادارات تمویل کننده و تطبیق کننده پروژه های شاهراه ها و سرک ها باید اسناد تخنیکي (مانند گزارش بررسی خاک، معلومات سروی و مشخصات تصویب شده تخنیکي و دیزاین) را با وزارت فواید عامه شریک نمایند.

بنچمارک ۵-۱۰: لست پروژه های که معلومات تخنیکي آنها با وزارت فواید عامه شریک نگردیده اند، در مدت دو ماه تهیه و اسناد تخنیکي در مدت چهارماه با وزارت فواید عامه شریک میگردند.

نتیجه مطلوب ۵-۱۰: درک بهتر از معلومات تخنیکي سرک ها و شاهراه ها باعث می گردد تا فرصتهای ارتکاب فساد اداری در حفظ و مراقبت سرک ها کاهش پیدا کند.

معادن

۵-۱۱: مطالعه مقایسه‌ی تجارب بین‌المللی در عرصه سکتور معادن، موجب جلوگیری از تجارب ناموفق و تطبیق تجارب موفق سایر کشورها در افغانستان خواهد گردید

کشف معادن در بعضی کشورها باعث شگوفایی اقتصادی شده است اما در بعضی کشورها باعث درگیری و ضیاع فرصت‌ها گردیده است. مطالعه مقایسه‌ی تجارب این کشورها در سکتور معادن کمک می‌کند تا بهترین تجارب در عرصه سکتور معادن تشخیص گردند.

سفرارش ۵-۱۱: دیده بان شفافیت افغانستان (IWA) منیجمنت یگانة نهاد جامعہ مدنی مجرب در عرصه سکتور معادن، با همکاری وزارت معادن تجارب کشورهای که با استفاده از عواید استخراج معادن به سطح انکشاف اقتصادی قابل ملاحظه رسیده اند را با تجارب کشورهای که نتوانسته از عواید استخراج معادن به سطح انکشافی قابل ملاحظه برسند، به صورت مقایسه‌ی مطالعه نمایند.

بنچمارک ۵-۱۱: مطالعه مقایسه‌ی درشش ماه اجراء میگردد.

نتیجۀ مطلوب ۵-۱۱: مطالعه مقایسه‌ی تجارب بین‌المللی در سکتور معادن باعث می‌گردد تا بنیادهای پالیسی سازی به صورت بهتر آماده گردد.

انتخابات

۵-۱۲: جلوگیری از استخدام کارمندان قبلی کمیسیون مستقل انتخابات که در فساد اداری ملوث بوده اند، تقلب را در انتخابات آینده به حد اقل کاهش خواهد داد

گزارشات از انتخابات گذشته در افغانستان بیانگر آنست که یکتعداد کارمندان قبلی کمیسیون مستقل انتخابات در تقلب و فعالیت‌های غیر قانونی دست داشتند و کمیسیون مستقل انتخابات لست این افراد را ترتیب نموده است. ایجاب مینماید که کمیسیون مستقل انتخابات در ارزیابی و شناسایی افرادی که برای پروسه انتخابات

آینده استخدام خواهد کرد، دقت لازم نماید تا امکانات آسیب پذیری به فساد کاهش یابد.

سفارش ۵-۱۲: کمیسیون مستقل انتخابات باید لست افرادی را که برای پروسه انتخابات سال ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ استخدام مینماید، با لست آنعده افرادی که در فعالیت های غیرقانونی در انتخابات قبلی ملوث بوده اند، بدقت بررسی نماید تا اطمینان حاصل گردد که همچو افراد مجدداً استخدام نگردند. از کمیسیون محترم مستقل انتخابات تقاضا بعمل میاید تا کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) را از فعالیت های شان درین زمینه در جریان قرار دهد.

بنچمارک ۵-۱۲: کمیسیون مستقل انتخابات درمورد لست طی دو ماه و متعاقباً طی هرسه ماه به کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) گزارش ارائه مینماید.

نتیجه مطلوب ۵-۱۲: افزایش شفافیت در روند استخدام کمیسیون مستقل انتخابات منتج به کاهش تقلب در انتخابات میگردد.

۵-۱۳: کمیسیون مستقل انتخابات باید پلان ثبت رای دهندگان را تقویت نماید تا حتی الامکان از رفع آسیب پذیری به تقلب اطمینان حاصل گردد

در اکثر ممالک انکشاف یافته، لست رای دهندگان از دفتر ثبت احوال نفوس بدست میاید. تجربه ثبت نام رای دهندگان در افغانستان بنابر عوامل مختلف چون عدم موجودیت معلومات دقیق در مورد نفوس، صدور نامتناسب کارت های رایدهی، و چاپ کارت های رایدهی جعلی در خارج از کشور با مشکلات دچار بوده است. روند ثبت نام رای دهندگان در افغانستان با چالش های لوژستیکی و امنیتی نیز مواجه است. چالش های ناشی از ثبت نام رای دهندگان و صدور میلیون ها کارت تقلبی در انتخابات گذشته موجبات نگرانی رافراهم نموده است.

سفارش ۵-۱۳: از کمیسیون مستقل انتخابات تقاضا بعمل میاید تا پلان ثبت نام رای دهندگان را تقویت بخشیده و این روند را طبق معمول در مناطق نا امن با استفاده از موسسات عام المنفعه و محلات مصون آغاز نماید. روند ثبت نام رای دهندگان باید با حمایت نیرو های امنیتی جهت تامین مصونیت کارمندان کمیسیون مستقل انتخابات و امنیت محلات فوق الذکر بدقت تطبیق گردد.

بنچمارک ۵-۱۳: پلان ثبت نام رای دهندگان طی دو ماه تقویت می گردد.

نتیجه مطلوب ۵-۱۳: تقویت پلان ثبت نام رای دهندگان، آسیب پذیری به فساد اداری و تقلب را کاهش میدهد.

کمک های غیر بودجوی

۵-۱۴: نشر لست تمام پروژه های انکشافی تطبیق شده، باعث افزایش شفافیت و حسابدگی خواهد گردید

از سال ۱۳۸۱ بدینسو، جامعه جهانی میلیارد ها دالر را در عرصه انکشاف در افغانستان بمصرف رسانیده است. آمار حکومت افغانستان نشان میدهد که حد اقل ۸۰ فیصد کمک های جهانی توسط ادارات تمویل کننده و یا هم مؤسسات همکار شان با مشوره اندک با دولت افغانستان مصرف گردیده است. آگاهی بیشتر حکومت و مردم از مساعدت های بین المللی باعث ازدیاد شفافیت و حسابدگی و موثریت پروژه های انکشافی خواهد گردید.

سفرارش ۵-۱۴: وزارت مالیه در همکاری با وزارت اقتصاد، سایر وزارت های ذیربط و ادارات تمویل کننده باید لست تمام پروژه های انکشافی را که از سال ۱۳۸۴ بدینسو در افغانستان تطبیق گردیده، ترتیب و بدست نشر بسپارد. کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) پروژه های مشخص را مورد نظارت و ارزیابی قرار خواهد داد. هر مشکل اداری یا فنی در ترتیب و ارایه لست فوق الذکر باید به آگاهی عامه رسانیده شود.

بنچمارک ۵-۱۴: لست در مدت شش ماه ترتیب و بدست نشر سپرده میشود.

نتیجه مطلوب ۵-۱۴: نشر لست موجب بهبود شفافیت و حسابدگی از طریق ازدیاد نقش حکومت در نظارت پروژه های انکشافی و آگاهی عامه میگردد.

۵-۱۵: اشتراک مردم در روند ترتیب بودجه کمک خواهد کرد که ترتیب بودجه بر اساس مداخلات بیمورد صورت نگیرد

وزارت محترم مالیه، در هماهنگی با تمام ادارات ذیربط، مسؤول ترتیب بودجه سالانه حکومت میباشد. با وجود آن، بعضی از افراد و حلقات مقتدر با سوء استفاده از صلاحیت

های شان و مداخلات بیمورد در روند ترتیب بودجه اثر گذاشته و باعث اختصاص بخشی از بودجه به امورات مورد نظرشان میگردند.

سفارش ۵-۱۵: وزارت های مالیه و اقتصاد باید اطمینان حاصل نمایند تا بودجه سالانه حکومت طوری ترتیب گردد که در آن نیازمندیهای تمام ولایات که از طریق اشتراک فعال شوراهای انکشافی ولایتی، اداره محلی و شوراهای ولایتی ارائه شده باشد، منعکس گردد.

بنچمارک ۵-۱۵: بودجه سالانه ۱۳۹۳ درمطابقت با نیازمندیهای ولایات ترتیب میگردد.

نتیجه مطلوب ۵-۱۵: اشتراک مردم باعث افزایش شفافیت و حسابدهی و تقلیل مداخلات بیمورد میگردد.

معافیت از مجازات

۵-۱۶: ایجاد یک میکانیزم یا طرزالعمل غرض نگهداشت درست تمام اسناد و مدارک زمینه را برای تحقیق مؤثر فراهم می سازد

به منظور اجرای مؤثر تحقیق و محاکمه لازم است تا شواهد و مدارک (نشان انگشت، مدارک بیولوژیکی و اسناد) جمع آوری گردیده و بشکل مناسب نگهداری و حفظ شوند. با تطبیق این سفارش اطمینان حاصل می گردد که اسناد و مدارک از انحراف، تخریب یا تغییر مصون میباشند. اطلاعات موجود نشان میدهند که تا امروز، طرزالعمل فعلی مراقبت و حفاظت از اسناد و مدارک در افغانستان بخصوص در مورد اطلاعات محرم ناکافی بوده است.

سفارش ۵-۱۶: به منظور استفاده بهتر از اسناد و مدارک در جریان کشف و تحقیق، از وزارت امور داخله، لوی خرنوالی و سایر ادارات ذیربط تقاضا بعمل میآید تا طرزالعمل پیشرفته ای رابه منظور کنترل، حفظ و نگهداشت شواهد و مدارک تهیه و ترتیب نمایند.

بنچمارک ۵-۱۶: پروسیجرها و فعالیت ها طی مدت شش ماه تقویت می گردند.

نتایج مطلوب ۵-۱۶: تمام شواهد و مدارک جرمی بصورت بهتر تنظیم و نگهداری میشوند که منجر به مؤثریت در تحقیق، تعقیب و ممانعت از استفاده نامناسب مدارک و شواهد میگردد.

۵-۱۷: تقویت طرزالعمل ها بمنظور احاله دوسیه ها از یک ولایت به ولایت دیگر معافیت از مجازات را کاهش میدهد

احاله قضایا از یک ولایت به ولایت دیگر سبب آسیب پذیری های فساد اداری گردیده و اغلباً توسط اشخاص بانفوذ منحيث وسیله برای استماع قضیه شان توسط قاضی ذیعلاقه استفاده میگردد. از آنجائیکه تبدیلی دوسیه ها در اکثر موارد قانونی و مناسب بوده اما ضرورت است که طرزالعمل های معیاری و واضح وجود داشته باشد تا سوء استفاده از احکام فوق که معافیت از مجازات را ببار خواهد آورد، وجود داشته باشد.

سفرارش ۵-۱۷: از ستره محکمه جمهوری اسلامی افغانستان تقاضاء به عمل میاید تا طرزالعمل ها و معیارها را بمنظور احاله قضایا از یک ولایت به ولایت دیگر بیشتر تقویت بخشد.

بنچمارک ۵-۱۷: معیار ها و طرزالعمل در خلال مدت ۶ ماه تقویت میگرددند.

نتیجه مطلوب ۵-۱۷: فرصت های فساد از بین رفته و افراد متنفذ از مجازات درامان نخواهند ماند.

۵-۱۸: ارزیابی تطبیق کنوانسیون مبارزه علیه فساد اداری سازمان ملل متحد به مشارکت کامل وزارت های مربوطه دولت و جامعه مدنی نیاز دارد

کنوانسیون مبارزه علیه فساد اداری ملل متحد در کشورهای که آن را تصویب نموده اند منجمله افغانستان منحيث چارچوب فعالیت های مبارزه با فساد اداری استفاده میشود. اداره عالی مبارزه علیه فساد اداری (HOO) فعلاً در حال مرور فصل های مربوط به جرایم و تنفیذ قانون این کنوانسیون میباشد. در صورت اجرای درست، ارزیابی منجر به ارایه یک راهکار اصلاحی غرض تقویت واکنش نظام عدلی به فساد در افغانستان میگردد. باوجوداین، اشتراک کنندگان کلیدی سکتور عدلی علاقه کمتری در روند ارزیابی داخلی از خود نشان داده اند که مؤثریت این اقدام را به خطر مواجه میکند.

کمیتة مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) همچنان در مورد فقدان الزامیت دولت مبنی بر نشر نتایج ارزیابی داخلی نگران است که بالای توانایی عامه، جامعه مدنی و سایر ادارات نظارتی در مسؤل قرار دادن حکومت برای تطبیق تدابیر لازمه اثر مستقیم دارد.

سفارش ۵-۱۸: از نهاد های ذیربط بشمول لوی خرنوالی، وزارت عدلیه، وزارت امور داخله، ستره محکمه و جامعه مدنی تقاضا بعمل میآید تا به طور کامل و مؤثر در پروسه ارزیابی داخلی مطابق به کنوانسیون مبارزه علیه فساد اداری ملل متحد که توسط اداره عالی مبارزه علیه فساد اداری (HOO) رهبری و توسط دفتر مبارزه با جرایم و مواد مخدر سازمان ملل (UNODC) حمایت میگردد، اشتراک نمایند. توقع می رود تا اداره عالی مبارزه علیه فساد اداری (HOO) و دفتر مبارزه با جرایم و مواد مخدر سازمان ملل متحد، معلومات را در مورد اشتراک نهاد های یاد شده به کمیتة مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) فراهم نمایند.

بنچمارک ۵-۱۸: طی مدت سه ماه در مورد اشتراک ادارات ذیربط معلومات فراهم می گردد.

نتیجه مطلوب ۵-۱۸: مشارکت گسترده تضمین می کند که ارزیابی مذکور کامل و دقیق میباشد که در نتیجه زمینه های قوی برای فعالیت های آینده و مساعدتهای فنی بوجود می آید.

۵-۱۹: گزارش ارزیابی کامل تطبیق کنوانسیون مبارزه با فساد اداری سازمان ملل متحد باید بدسترس نهاد های اشتراک کننده قرار گیرد

سفارش ۵-۱۹: توقع می رود تا اداره عالی مبارزه علیه فساد اداری (HOO) نتایج ارزیابی داخلی مطابق به کنوانسیون سازمان ملل متحد علیه فساد اداری را با تمام طرفهای ذیربط و کمیتة مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) شریک سازد.

بنچمارک ۵-۱۹: گزارش ارزیابی داخلی یک ماه بعد از اتمام آن شریک ساخته میشود.

نتیجه مطلوب ۵-۱۹: تشریح گزارش ارزیابی داخلی، به جامعه مدنی و پالیسی سازان معلومات ارایه خواهد کرد تا بتواند به شکل خوبتر کارکردهای حکومت را در تقویت سیستم عدلی را نظارت نماید.

غصب زمین

بیشتر از چهار میلیون جریب زمین در سراسر افغانستان طی ۳۰ سال گذشته بشمول هزارها جریب زمین در مرکز شهرها مانند شهر کابل، غصب گردیده اند. غصب زمین معمولاً توسط اشخاص با نفوذ و مقامات عالی رتبه دولتی صورت گرفته است که نمایانگر فقدان اراده سیاسی در مطرح ساختن موضوع می باشد. مواردی که موضوع غصب زمین را سهل ساخته است، فساد اداری، مداخلات سیاسی، حاکمیت ضعیف قانون و معافیت از مجازات می باشند.

حکومت افغانستان کوشش نموده است تا موضوع هذا را طی استراتژی اصلاحات اداری و مبارزه با فساد اداری مورد بررسی قرار دهد. حکومت، ریاست عمومی اراضی را در چوکات وزارت زراعت ایجاد نمود تا قضایای غصب زمین را بررسی نموده، غاصبین را شناسائی و ملکیت های غصب شده را به مالکین قانونی شان اعاده نماید. اداره اراضی به مشکلات مواجهه بوده که نتوانسته است نتایج بررسی هایش را طوری که لازم است به آگاهی مردم برساند.

۵-۲۰: چهارچوب قانونی درمورد تشخیص و طی مراحل قضایای غصب زمین باید تحت بررسی قرار گرفته، تقویت گردد

در حال حاضر، هیچ قانون مشخصی وجود ندارد که به مسائل مربوط به غصب زمین رسیدگی نماید. قضایای غصب زمین بر اساس مواد قانون جزاء سابقه رسیدگی می گردد و ثابت شده است که احکام موجود در قانون جزاء با توجه به ماهیت جرایم غصب زمین، موثر واقع نشده است. نیاز است تا در افغانستان چارچوب قانونگذاری به شکل موثرتر تقویت گردد تا به مشکلات موجود در ارتباط به غصب زمین به صورت مؤثر رسیدگی صورت گیرد.

سفارش ۵-۲۰: توقع می رود اداره اراضی با حمایت لوی خاارنوالی قوانین نافذ کشور را در خصوص کشف، تحقیق و تعقیب قضایای غصب زمین مورد بررسی همه جانبه قرار داده و تعدیلات لازم را غرض رسیدگی مؤثر به قضایای غصب زمین و اعاده املاک و زمین ها به مالکین قانونی شان بوجود بیاورند.

بنچمارک ۵-۲۰: بررسی های انجام شده و تعدیلات لازمه در خلال مدت سه ماه تشخیص میگردد.

نتیجه مطلوب ۵-۲۰: باعث شناسائی تغییرات ساختاری به شکلی که قضایای غصب زمین مورد تحقیق و پیگرد قانونی قرار گیرند، می گردد.

سفارش ۵-۲۱: توقع میروود حکومت افغانستان موضوع تصرف و مالکیت غیرقانونی املاک خصوصی و دولتی را صریحاً تحت مواد و احکام خاص قوانین مربوط به غصب زمین جرم تلقی نماید.

بنچمارک ۵-۲۱: طرح تعدیل قانون در مدت شش ماه به پارلمان ارسال می گردد.

نتیجه مطلوب ۵-۲۱: خازنوالان و محاکم به احکام و موارد دقیق در رابطه به پیگرد موضوعات غصب زمین دسترسی یافته و تطبیق آنها تقویت میگردد.

۵-۲۲: تمام قضایای غصب زمین باید به طور مؤثر مورد تعقیب قرار گیرند تا اطمینان حاصل شود که قضایا تحت تحقیق و تعقیب قانونی قرار دارند

اطلاعات متناقض از نهادها بدست آمده است که یک تعداد قضایای غصب زمین را به لوی خازنوالی ارسال نموده اند. در حال حاضر، هیچ میکانیزمی غرض پیگیری قضایا وجود ندارد که بتواند تعداد موارد غصب زمین را که به اداره لوی خازنوالی فرستاده می شود تثبیت و وضعیت فعلی که فرصتهای فساد را بوجود میآورد، تشخیص نماید.

سفارش ۵-۲۲: توقع میروود تا اداره اراضی، وزارت امور داخله، اداره عالی مبارزه علیه فساد اداری، اداره مستقل ارگان های محل و ریاست عمومی امنیت ملی فهرست تمام موارد غصب زمین را با ذکر تعداد و تاریخ قضایای که از ۱۱ جدی ۱۳۸۸ بدینسو توسط نهادهای فوق الذکر به لوی خازنوالی راجع شده، تهیه و به کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) ارسال نمایند. لوی خازنوالی باید لست تمام قضایای را که از نهاد های مذکور الی تاریخ ۱۱ جدی ۱۳۸۸ دریافت نموده با ذکر نمبر، حالت و تاریخ مشخص قضایا، به کمیته (MEC) ارایه نماید.

بنچمارک ۵-۲۲: لست تمام قضایا در مدت شش ماه تهیه گردد و متعاقباً هر ۴ ماه بعد به همین منوال ادامه یابد.

نتیجه مطلوب ۵-۲۲: بررسی قضایای غصب زمین، باعث تقویت شفافیت و حسابدگی درسیستم بررسی قضایا می گردد.

۵-۲۳: موارد غصب زمین و نتایج بررسی آنها باید غرض تأمین شفافیت و حسابدگی به عنوان یک عامل بازدارنده سایر غاصبین زمین، منتشر گردند.

نشر فیصله های محاکم در ارتباط به غصب زمین باعث افزایش شفافیت و حسابدگی در قضایای غصب زمین می گردد اما این امر تا حال در تمام قضایای غصب زمین صورت نگرفته است.

سفارش ۵-۲۳: از ستره محکمه تقاضاء به عمل میاید تا تمامی فیصله های مربوط به غصب زمین را از تاریخ ۱۱ جدی ۱۳۸۸ تا اکنون نشر نماید.

بنچمارک ۵-۲۳: تمامی فیصله های گذشته قضایای غصب زمین در مدت سه ماه نشر شده و نشر فیصله ها در آینده به همین منوال ادامه یابد.

نتیجه مطلوب ۵-۲۳: شفافیت و حسابدگی در زمینه حل قضایای غصب زمین و همچنین نظارت بر نتایج آن افزایش یافته و اطمینان حاصل میگردد که عاملان چنین قضایا پاسخگو هستند.

۵-۲۴: نقش جامعه بین المللی در حمایت از غاصبان زمین باید کشف و تثبیت شود تا مداخلات مؤثر بیشتر توسعه یابد.

کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) اطلاعات را دریافت نموده که شامل یک سلسله شکایات در مورد دخیل بودن جامعه بین المللی در قضایای غصب زمین بوده است. نقش سازمان های بین المللی و افراد به اندازه کافی مشخص نگردیده است.

سفارش ۵-۲۴: توقع می رود اداره اراضی اطلاعات مربوط به اخذ زمین های دولتی و خصوصی را که بصورت غیر قانونی توسط و یا به حمایت سازمان ها و نهاد های بین المللی غصب و یا مورد استفاده قرار گرفته است، جمع آوری نموده و معلومات جمع آوری شده به کمیته (MEC) ارائه گردد.

بنچمارک ۵-۲۴: معلومات، بدست آمده و در مدت ۶ ماه با کمیته (MEC) شریک ساخته میشود.

نتیجه مطلوب ۵-۲۴: میزان مشارکت بین المللی در غصب زمین مشخص خواهد گردید.

۵-۲۵: لازم است تا کمیته اختصاصی متشکل از مؤسسات داخلی و بین المللی ایجاد گردد تا تمام مؤسسات غیردولتی را مطابق به مقرر طرز سلوک مؤسسات غیردولتی، ارزیابی کند.

مؤسسات غیر دولتی (NGO) در چند سال اخیر به دلی عدم مؤثریت، مورد اعتراض شدید حکومت و مردم افغانستان قرار گرفته است. با وجود اینکه قانون مؤسسات غیر دولتی در چندین مورد به نظارت مؤسسات توسط وزارت محترم اقتصاد اشاره نموده، اما مشکلات موجود در آن وزارت مانند کمبود متخصصین کافی در بخش نظارت و ارزیابی باعث گردیده تا ارزیابی مؤسسات غیر دولتی با چالش های زیادی مواجه گردد. از آنجائیکه وزارت محترم اقتصاد با کمبود پرسونل مسلکی و تخصصی بمنظور نظارت و ارزیابی معیاری از مؤسسات مواجه است، لازم است تا میکانیزم دیگری جستجو گردیده، مؤثریت مؤسسات را مورد ارزیابی قرار دهد.

سفارش ۵-۲۵: پیشنهاد میگردد تا ریاست مؤسسات غیر دولتی وزارت اقتصاد در پهلوی کمیسیون عالی ارزیابی، کمیته تخصصی را متشکل از مؤسسات هماهنگ کننده غیر دولتی (مؤسسه اکبر، مجتمع جامعه مدنی افغانستان، دافغانی غیردولتی مؤسسود پیوستون اداره، شبکه زنان افغان، کونتر پارت انترنشنل) تشکیل دهد تا ساختار، ظرفیت، و مؤثریت تمام مؤسسات در افغانستان را مطابق مقرر طرز سلوک مؤسسات غیر دولتی (NGO) مورد ارزیابی قرار دهند. ارزیابی فوق باید به حمایت مالی جامعه بین المللی صورت گیرد.

بنچمارک ۵-۲۵: کمیته تخصصی در مدت سه ماه ایجاد گردیده و در هر شش ماه گزارش کارکردهای خود را ارائه می نماید.

نتیجه مطلوب ۵-۲۵: تمام مؤسسات غیردولتی (NGO) مورد نظارت و ارزیابی قرار میگیرند.

۵-۲۶: معلومات کلیدی هر مؤسسه غیردولتی (NGO) به نشر رسیده سبب تقویت حسابدگی و نظارت میگردد

بیشتر از ۲۰۰۰ مؤسسات داخلی و خارجی در افغانستان فعالیت دارند که همه بنام مؤسسات غیردولتی (NGO) ثبت شده اند. بسیار مهم است تا مؤسسات موجود طبقه بندی گردیده و اطمینان حاصل گردد که مؤسسات ثبت شده در ساحات تعیین شده فعالیت مینمایند و توانائی تطبیق اهداف خویش را دارند تا ازسؤ تخصیص مساعدت های بین المللی جلوگیری بعمل آید.

سفارش ۵-۲۶: از وزارت اقتصاد تقاضاء به عمل میاید تا یک مجموعه معلوماتی (دیتابیس) را ایجاد نماید که بدسترس عامه قرار داشته و مشخصات تمام مؤسسات غیردولتی چون نام، آدرس، فعالیت های ابتدائی، قطعیه سال گذشته و بودجه سالانه (با ذکر نام سه منبع عمده تمویل کننده)، ساختار و اسامی اعضای مورد اجرائیوی و رئیس اجرائیه درج آن باشد.

بنچمارک ۵-۲۶: دیتابیس ایجاد گردیده و در خلال یک سال بدسترس مردم قرار میگیرد.

نتیجه مطلوب ۵-۲۶: مؤثریت مؤسسات غیر دولتی افزایش یافته و طبقه بندی و نظارت اصولی از مؤسسات مذکور یقینی میگردد.

سازمان های بین المللی

کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) معلومات و مدارکی را بدست آورده که موجب نگرانی ها در خصوص اداره کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان (UNHCR) گردیده است. منابع اطلاعاتی اظهار میدارند که بعضی از موارد تقلب در خصوص پرداخت کرایه منازل که توسط (UNHCR) به نمایندگی از نهاد های دولتی پرداخته شده است، صورت گرفته است. مطابق مدارک بدست آمده، منازل فوق الذکر هیچ گاه بمنظور فعالیت های رسمی دولتی استفاده نگردیده و برخی منازل مربوط به مامورین بلند پایه دولتی میباشند.

علاوه بر آن، کمیته نظارت و ارزیابی (MEC) معلوماتی را بدست آورده است که وزارت مهاجرین و عودت گنده گان حسابات بانکی دوگانه را باز نموده که از طریق آن کمک های مالی کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان را اخذ مینمایند. مبرهن است که عمل فوق در مغایرت با قانون اداره امور مالی و مصارف عامه قرار دارد،

چون از مجرای اصلی بودجه دولت به مصرف نمی رسد و از ریاست بودجه وزارت مالیه نیز در این مورد تقاضای به عمل نیامده است. معلوم نیست که این پول به چه منظور تخصیص داده شده است و چگونه به مصرف میرسد.

اظهارات متعدد دیگر نشان میدهد که اختلاس توسط کمشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناهجویان در خصوص پرداخت معاشات دوگانه، کارمندان غیابی (ghost employees) و سایر فعالیت های فریبنده در منابع بشری، صورت گرفته است. عدم موجودیت اداره شفاف مالی و سیستم گزارش دهی زمینه را برای ادامه فعالیت های فوق مساعد میسازد و برنامه ها و پروژه ها بصورت مناسب تطبیق نمی گردد.

در نهایت، عدم شفافیت و هماهنگی در تطبیق پروژه های انکشافی میان وزارت محترم امور مهاجرین و عودت کنندگان و کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناهجویان باعث گردیده تا تطبیق برنامه ها بصورت غیر مؤثر، با کیفیت پائین و زمینه ساز سوء استفاده از کمک ها صورت گیرد. تفاهم نامه میان این دو اداره ممکن است باعث گردد تا شفافیت، هماهنگی در تطبیق برنامه ها افزایش یافته و باعث گردد فساد در برنامه ها کاهش یابد.

۵-۲۷: تفتیش کلی میتواند فعالیت های فسادزا در کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان را شناسائی نماید

سفرش ۵-۲۷: کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان (UNHCR) باید فعالیت های را که از ماه جدی ۱۳۸۸ بدینسو انجام داده، تفتیش کلی نموده و نتایج آن را نشر نماید. هم چنان یافته ها، نتایج و سفارشات خود را با کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) شریک نماید. تفتیش باید شامل موضوعات چون سوء استفاده ممکنه از تمویل بودجه برای دفاتر، حسابات بانکی دوگانه، طرز اداره معاشات و اعمار سرپناه، باشد.

بنچمارک ۵-۲۷: کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) در مورد نتایج تفتیش کلی در خلال مدت شش ماه مطلع می گردد.

نتیجه مطلوب ۵-۲۷: شفافیت و حسابدگی در کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان تقویت میگردد.

۲۸-۵: شفافیت داخلی و تفتیش مالی در وزارت محترم امور مهاجرین و عودت کننده گان میتواند فعالیت های فسادزا را تشخیص دهد

سفارش ۲۸-۵: تقاضاء میگردد تا اداره عالی تفتیش در همکاری با واحد استخبارات مالی بطور عاجل شفافیت داخلی و تفتیش مالی را در وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان از ۱۱ جدی ۱۳۸۸ بدینسو اجراء نموده و در مورد یافته ها، نتایج و سفارشات به کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) معلومات ارائه نماید. تفتیش کلی باید موضوعات ممکنه سوء استفاده از پول های کمک شده، حسابات بانکی دوگانه، تنظیم معاشات و اعمار سرپناه ها (Shelter) را احتوا نماید.

بنچمارک ۲۸-۵: کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) در خلال مدت دو ماه در مورد نتایج تفتیش اطلاع حاصل مینماید.

نتیجه مطلوب ۲۸-۵: شفافیت و حسابدگی در وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان تقویت میگردد.

۲۹-۵ ضرورت است تا حسابات بانکی دوگانه و یا پنهان در سایر وزارت ها تشخیص و بسته شود تا از فساد اداری و سوء استفاده از کمک ها جلوگیری به عمل آید.

سفارش ۲۹-۵: تقاضاء میگردد تا اداره عالی تفتیش، ارزیابی حسابات بانکی دوگانه را در سایر وزارت ها در روند تفتیش معمول خود بگنجانند تا اطمینان حاصل گردد که حسابات دوگانه در سایر وزارت ها وجود ندارد.

بنچمارک ۲۹.۵: تفتیش در سایر وزارت ها یک ماه بعد از صدور این سفارش آغاز گردیده و الی ۸ ماه بعد به کمیته (MEC) گزارش ارائه میگردد.

نتیجه مطلوب ۲۹.۵: شفافیت در وزارت های تفتیش شده تقویت میگردد.

۳۰-۵: ساحات معروض به فساد در کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان (UNHCR) باید بصورت درست تر شناسائی گردیده تا اطمینان حاصل گردد که مقیاس های لازمه بخاطر جلوگیری و کشف فساد موجود است

سفارش ۳۰-۵: کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان باید ارزیابی ساحات معروض به فساد را انجام داده و گزارش مفصل آنرا به کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) ارائه نماید تا کمیته بتواند نتایج بدست آمده را مورد ارزیابی قرار دهد. ارزیابی ساحات معروض به فساد باید موضوعات چون سوء استفاده ممکنه از تمویل بودجه برای دفاتر و اماکن، حسابات بانکی دوگانه و طرز تنظیم معاشات را احتوا نماید.

بنچمارک ۳۰-۵: ارزیابی ساحات معروض به فساد تکمیل گردیده و به کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC) در مدت شش ماه ارسال میگردد. نتیجه مطلوب ۳۰-۵: ساحات معروض به فساد شناسائی گردیده و باعث میگردد تا مقیاس های لازمه ترتیب و تطبیق گردند.

۳۱-۵: افزایش همکاری میان کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان (UNHCR) و سایر نهاد ها باعث میگردد تا شفافیت در پروژه های که توسط UNHCR تمویل میگردد افزایش یابد

سفارش ۳۱-۵: تقاضاء میگردد تا کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان و وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان تفاهمنامه را پیرامون اولویت بندی برنامه ها انتخاب و تطبیق پروژه های که توسط UNHCR تمویل میگردد، به امضاء برسانند. تقاضاء میگردد تا کمیشنری عالی سازمان ملل متحد برای پناه جویان نسخه امضاء شده تفاهمنامه را به کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC)، وزارت مالیه و وزارت اقتصاد ارسال نماید.

بنچمارک ۳۱-۵: تفاهمنامه در خلال مدت ۲ ماه به امضاء رسیده و به کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (MEC)، وزارت مالیه و اقتصاد ارسال میگردد. نتیجه مطلوب ۳۱-۵: هماهنگی و شفافیت در تطبیق پروژه ها افزایش یافته، تقویت میگردد.

برنامه همکاری تخنیکي ملكي (CTAP)

منابع مختلف نشان ميدهد كه پرسونل برنامه همكاري تخنیکي ملكي بشمول كساني كه در وزارت ها و موسسات مختلف كار ميكنند، داراي عدم تعهد به قرارداد و عدم حضور در وظیفه محوله بوده و مرتكب اعمال چون قوم پرستی، تقلب و غفلت وظيفوي نيز گردیده اند. عدم اجرای تفتيش مالي موثر موجب ایجاد فضائي ميگردد كه چنين عملكرد ها در آن مكرراً ادامه يابد. منابع همچنان نشان ميدهد كه اجراآت كاري كارمندان پروگرام CTAP تا كنون به گونه قناعت بخش ظرفيت و سهم گيري شان بررسي نشده است.

۳۲-۵: كميته رهبري (Steering Committee) داراي صلاحيت اجرايي بوده و عضويت نهاد هاي بين المللي در آن مي تواند پاسخگويي در برنامه CTAP را افزايش دهد.

سفارش ۳۲-۵: توقع ميروود وزارت ماليه بورد مشورتي (Advisory Board) را با كميته رهبري (Steering Committee) كه داراي صلاحيت هاي اجرايي بوده و عضويت جامعه بين المللي در آن يقيني گردد، عوض نمايد.

بنچمارك ۳۲-۵: كميته رهبري در مدت سه ماه ايجاد گردد.

نتايج مطلوب ۳۲-۵: شفافيت و حسابهي در پروگرام CTAP تقويت مي گردد.

ايجاد شفافيت در پروگرام CTAP به تفتيش كلي نياز دارد

سفارش ۳۳-۵: تقاضا ميگردد اداره عالي تفتيش با همكاري كميسیون مستقل اصلاحات اداري و خدمات ملكي تفتيش مالي و اداري اسخدام پرسونل پروگرام CTAP را بشمول مشاورين كه در ساير وزارت ها و نهاد ها كار ميكنند انجام داده و كميته نظارت و ارزيابي مبارزه عليه فساد اداري (MEC) را از نتايج آن مطلع سازند.

بنچمارك ۳۳-۵: تفتيش تكميل گردیده و كميته نظارت و ارزيابي مبارزه عليه فساد اداري (MEC) را در مدت سه ماه مطلع مي نمايند.

نتایج مطلوب ۵-۳۳: شفافیت و حسابداری افزایش میابد.

سکتور خصوصی

۵-۳۴: در پاسخ به شاخص تجارت، پلان کاری وزارت تجارت و صنایع باید دربرگیرنده اقدامات ضد فساد اداری غرض جلوگیری از آسیب پذیری در مقابل فساد اداری باشد

شاخص تجارت بانک جهانی، بررسی سهولت تجارت در ۱۸۵ کشور را از طریق ارزیابی طرزالعمل های مقرراتی مربوط به شروع تجارت، اخذ جواز ساختمان ها، دریافت میتر برق، ثبت ملکیت، دریافت قرضه، حفاظت از سرمایه گذاران، تادیبه مالیات، تجارت های فرا مرزی، تطبیق قرارداد و رفع ورشکستگی بعهده دارد.

شاخص تجارت سال ۱۳۹۱، افغانستان را از جمله ۱۸۵ کشور در ردیف ۱۶۸ قرار داده وساحات زیاد را که با بوجود آمدن یک تعداد مقررات میتواند بهبود یابد و سبب افزایش فعالیتهای تجارتي در کشور گردد، شناسایی نمود. در پاسخ، وزارت محترم تجارت و صنایع یک پلان کاری را بمنظور رفع بسیاری از کمبودی های شناسایی شده درین شاخص، تسوید نموده است. باوجودآن، روش شاخص تجارت صراحتاً فساد اداری را حین ارزیابی مدنظر قرار نمیدهد. اگرچه بعضی از اقدامات پیشنهاد شده در پلان کاری وزارت محترم تجارت و صنایع شامل تدابیر مبنی بر کاهش فساد اداری میباشدند، ولی یک تعداد اقدامات دیگر به آسیب پذیری در مقابل فساد اداری می افزایند.

سفرش ۵-۳۴: وزارت تجارت و صنایع باید در همکاری با ادارات ذیربط، پلان کاری شاخص تجارت خود راغرض اطمینان ازینکه تمام تدابیر در مطابقت با اصول مبارزه علیه فساد اداری قرار دارند و باعث آسیب پذیری در مقابل فساد اداری نمیگردند، تجدید و تطبیق نماید.

بنچمارک ۵-۳۴: پلان کاری طی دو ماه تجدید میگردد.

نتیجه مطلوب ۵-۳۴: کاهش آسیب پذیری در مقابل فساد اداری در شاخص تجارت و بهبود وضعیت تجارتي افغانستان

۳۵-۵: ایجاد یک لست سیاه واحد سبب افزایش مؤثریت تلاشها در شناسایی و جلوگیری از عقد قرارداد با قراردادیان آلوده به فساد، می‌گردد

لست های سیاه غرض حصول اطمینان از اینکه قراردادها در آینده به شرکتها و مؤسسات ملوث به فعالیت های نامطلوب چون فساد، تقلب، و تطبیق پروژه بی کیفیت داده نشود، ترتیب می‌گردد. در حال حاضر حکومت افغانستان و سایر کشورهای تمویل کننده هر کدام لست های سیاه مخصوص بخود را دارند ولی این لست های سیاه را بطور مؤثر با همدیگر شریک نمی سازند تا از اعطای پروژه های سایر تمویل کنندگان به قراردادیان شامل لست سیاه جلوگیری بعمل آید. گزارشات حاکیست که تعدادی از تمویل کنندگان حتی از لست های سیاه خودشان نیز حین اعطای قرارداد استفاده مؤثر نمی نمایند. توحید و انتشار لست های سیاه قراردادیان سبب اطمینان از استفاده هر چه مؤثر آنان منحصراً وسیله کشف و جلوگیری فساد اداری و سایر فعالیت های نامطلوب در عقد قراردادها می‌گردد.

سفرش ۳۵-۵: وزارت اقتصاد باید در همکاری با سایر ادارات دولتی و موسسات تمویل کننده دخیل در اقدامات مبارزه علیه فساد اداری، یک لست سیاه واحد را ترتیب نمایند. این لست سیاه واحد باید بطور منظم تجدید شده و در وبسایت های تمام موسسات همکار و روزنامه های ملی و محلی نشر گردد.

بنچمارک ۳۵-۵: یک لست سیاه واحد طی چهار ماه ترتیب و نشر شده و بعد از آن در هر ماه تجدید می‌گردد.

نتیجه مطلوب ۳۵-۵: افزایش مؤثریت در استفاده از لست سیاه غرض جلوگیری از عقد قرارداد ها با قراردادیان ملوث به فساد

خدمات بازسازی و انکشافی افغانستان (ARDS)

۳۶-۵: تفتیش اداره خدمات بازسازی و انکشافی افغانستان ادعاهای مبنی بر فعالیت های مشکوک این اداره را روشن خواهد نمود

اداره خدمات بازسازی و انکشافی افغانستان غرض حمایت ادارات حکومتی در فعالیت های تدارکاتی و امور تدارکاتی که بیشتر از حد معین میباشد، ایجاد گردیده است. این اداره همچنان پروژه های انکشافی و عملیاتی را که توسط موسسات بین المللی و

وزارت محترم مالیه تمویل میگردند، تطبیق مینمایند. معلومات را که کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساداداری (MEC) بدست آورده نشان میدهد که اداره خدمات بازسازی و انکشافی افغانستان در تدارکات مشکوک دخیل بوده است. تفتیش امورمالی و اجرایی این اداره به تائید یا تردید این ادعاها و شناسایی آسیب پذیری ها در مقابل فساد اداری مساعدت خواهد کرد.

سفارش ۵-۳۶: اداره محترم عالی تفتیش باید در همکاری با بانک جهانی امورمالی و اجرایی اداره خدمات بازسازی و انکشافی افغانستان را از ۱۱ جدی ۱۳۸۸ الی ۱۱ جدی ۱۳۹۱ تفتیش نموده و نتایج تفتیش را در رسانه های چاپی و الکترونیکی به نشر برساند.

بنچمارک ۵-۳۶: تفتیش صورت گرفته و نتایج آن طی چهار ماه منتشر میشود.

نتیجه مطلوب ۵-۳۶: افزایش شفافیت و حسابدگی در اداره خدمات بازسازی و انکشافی افغانستان