

خلاصه گزارش

کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری، «گزارش ارزیابی آسیب پذیری های فساد اداری در وزارت معارف» را در پنجم عقرب ۱۳۹۷ منتشر نمود. کمیته نظارت و ارزیابی در نتیجه این ارزیابی، ساحات آسیب پذیر به فساد را شناسایی و به تعداد ۶۶ سفارش جهت بهبود عرصه های مختلف معارف و همچنان ایجاد اصلاحات ضروری در سکتور معارف صادر نموده است. این سفارشات، پس از نشر- گزارش مورد بازنگری قرار گرفته که اکنون در ذیل ۱۱۳ سفارش دسته بندی شده است. گزارش حاضر، اولین گزارش نظارتی ربع وار پیرامون تطبیق سفارشات در وزارت معارف، می باشد.

کمیته نظارت و ارزیابی به شکل فعال از تطبیق سفارشات، روند اصلاحات و اقدامات مبارزه با فساد اداری در سکتور معارف نظارت نموده و به شکل ربع وار گزارش تهیه و پخش می کند. کمیته نظارت و ارزیابی، در اولین ربع نظارتی از ولایت های ننگرهار، لغمان و کابل بازدید و نظارت نموده است. کمیته نظارت و ارزیابی، جهت حصول اطمینان از صحت و ثقم معلومات ارایه شده توسط نهادهای ذیربط (وزارت معارف)، اسناد و شواهد معتبر جمع آوری می کند و نیز مشاهدات مستقیم و مصاحبه های عمیق انجام میدهد.

کمیته نظارت و ارزیابی، در گزارش نظارتی ربع اول، در مورد دسترسی به معلومات به موقع از سوی وزارت معارف با مشکل روبرو بوده است. این کمیته، معلومات لازم را از سوی اشخاص ارتباطی موظف در زمان تعیین شده بدست نیاورده است. در این مورد، علاوه بر تماس های مکرر کمیته نظارت و ارزیابی، رهبری وزارت معارف نیز به اشخاص ارتباطی موظف چندین بار ایمیل فرستاده اند و از آنها خواستار همکاری شده اند. بعضی از این اشخاص، اما نه به ایمیل های کمیته نظارت و ارزیابی جواب داده اند و نه هم به ایمیل های رهبری وزارت معارف. به تعبیر دیگر، رهبری وزارت معارف در این ربع نظارتی همکاری نکردند. اما، ضعف مهارت های ارتباطات در اشخاص ارتباطی از یک سو نگران کننده بود و از سویی هم سبب تاخیر در تهیه گزارش نظارتی ربع نخست، گردید.

با نشر گزارش ارزیابی آسیب پذیری های فساد اداری وزارت معارف، استخدام تمام کارمندان خدمات ملکی رسماً به کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی منتقل گردید. از این جهت، سفارشات کمیته نظارت و ارزیابی در مورد استخدام معلمین نیز به کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی انتقال یافت. رهبری کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، از سفارشات کمیته نظارت و ارزیابی به گرمی استقبال نموده و در روند نظارت از ۱۷ سفارش که مربوط به این کمیسیون می باشد، همکاری نموده است. به همین ترتیب، کمیته نظارت و ارزیابی در مورد ۱۶ سفارش که به شرکای انکشافی سکتور معارف ارتباط می گیرد، همراهی نمایندگان شان تعقیب کرده است.

در جریان ربع نخست، از جمله ۱۱۳ سفارش به تعداد ۱۶ سفارش به شکل کامل تطبیق و عملی گردیده است. اکثر سفارشات تطبیق شده در باره پروسه استخدام معلمین از سوی کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی و همچنین بخش کوچکی آن مربوط به اقدامات مستقیم وزارت معارف می باشد. این پیشرفت ها عمدتاً در مورد تامین شفافیت نظیر اعلام تمام پست ها از طریق وب سایت کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، دریافت فورمه های درخواستی به شکل آنلاین، استخدام الکترونیکی، و اعلام لیست متقاضیان کار و افرادی که شارت لیست شده اند، می باشد.

پیشرفت دیگری که قابل یادآوری است مربوط به تغییر و بازنگری ساختار وزارت معارف و کوچک سازی ساختار این وزارت می باشد. وزارت معارف، «پلان همه جانبه اصلاحات» و طرح بازنگری بخش های مختلف ساختار وزارت معارف را آماده و نهایی کرده است. این تغییرات، شامل انتقال مسئولیت ساخت و ساز مکاتب روستایی به وزارت احیاء و انکشاف دهات و مکاتب شهری به وزارت شهرسازی می باشد. علاوه بر آن، اخیراً معینیت آموزش های تکنیکی و مسلکی وزارت معارف براساس فرمان شماره ۱۱ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱ رئیس جمهور از ساختار این وزارت حذف، و به عنوان مورد مستقل آموزش های تکنیکی و حرفوی ایجاد گردید.

برای تضمین مشارکت زنان در نظام معارف، کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی پالیسی را تحت عنوان «افزایش مشارکت زنان در خدمات ملکی» تدوین نموده است (قابل ذکر است که این پالیسی تنها متمرکز بر معارف نمی باشد و تمام نهادهای خدمات ملکی را در بر می گیرد). این پالیسی کمک می کند تا حضور زنان در خدمات ملکی تا پایان سال ۲۰۱۸ تا ۲ در صد افزایش پیدا کند. وزارت معارف نیز اقدامات مثبتی را در مورد افزایش حضور زنان انجام داده است؛ چنانچه نیمی از ۸۰۰۰ بست معلمین که جدیداً توسط کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی استخدام می شوند؛ به زنان اختصاص داده شده است.

کمیته نظارت و ارزیابی سفارش کرده بود که رهبری وزارت معارف اعلامیه پی را پخش نماید که در آن اصلاحات و مبارزه با فساد در سکتور معارف برجسته گردد. این سفارش تطبیق گردیده است. رهبری حکومت وحدت ملی نیز سال های ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ را سال های حمایت از معارف اعلام نموده است.

وزارت معارف، همچنین پیشرفت های قابل توجهی را در قسمت بازنگری/تعدیل برخی پالیسی ها، طرزالعمل ها و مقررات انجام داده است. به گونه مثال: مقررۀ طرز سلوک کارمندان وزارت معارف جهت اطمینان از اصول «برابری، شفافیت، حق تحصیل، حساب دهمی و اعتماد» در حال اجرا است. پالیسی تعلیمات محلی و رهنمود جمع آوری معلومات، بازنگری شده است. در عین زمان، کمیته نظارت از کیفیت آموزش اکنون فعالیت دارد.

به تعداد ۱۲ سفارش از ۱۱۳ سفارش، تا ۵۰ درصد عملی و تطبیق شده است که شامل موضوعات مختلف می شوند. وزارت معارف، براساس سفارش کمیته نظارت و ارزیابی نصاب درسی معارف را بازنگری نموده است که طی این بازنگری، تعدادی از کتابهای درسی صنف های مختلف بطور چشمگیری کاهش پیدا می کند که در زیر جزییات آن اشاره شد است:

کتاب های درسی صنوف ۱-۳ از ۶ کتاب به ۳ کتاب

کتاب های درسی صنوف ۴-۶ از ۱۴ کتاب به ۶ کتاب

کتاب های درسی صنوف ۷-۹ از ۱۷ کتاب به ۷ کتاب

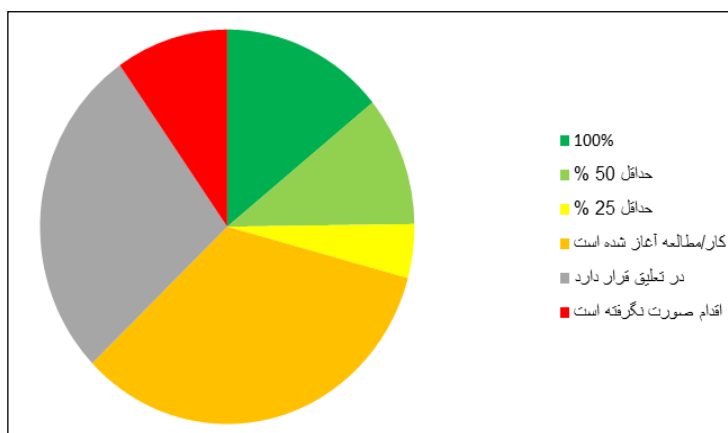
کتاب های درسی صنوف ۱۰-۱۲ از ۱۵ کتاب به ۱۲ کتاب.

به تعداد ۵ سفارش از جمله ۱۱۳ سفارش تا ۲۵ درصد پیشرفت داشته است. این سفارشات شامل ایجاد سیستم رسیدگی به شکایات توسط کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، برگزاری برنامه های آموزشی برای بهبود کیفیت معلومات در سیستم مدیریت معلومات معارف و تهیه پلان مبارزه با فساد اداری از سوی وزارت معارف می باشند.

در این ربع، در مورد ۳۸ سفارش کمیته نظارت و ارزیابی، کار و مطالعه آغاز گردیده است. یکی از مثال های برجسته این کتگوری سفارشات این است که وزارت معارف اقداماتی را در مورد الکترونیک ساختن صدور شهادت نامه های صنف دوازدهم انجام داده است. نرم افزار برای الکترونیک ساختن اطلاعات شهادت نامه و صدور شهادت نامه ایجاد شده است و در حال حاضر توسط ریاست معارف شهر کابل، به شکل آزمایشی تطبیق می شود.

در این دوره نظارتی، به تعداد ۳۱ سفارش از ۱۱۳ سفارش در حال تعلیق قرار دارد. همچنین در مورد ۱۳ سفارش از ۱۱۳ سفارش هیچ اقدامی صورت نگرفته است. خلاصه ای از وضعیت سفارشات در جدول ذیل نشان داده شده

شماره ها	وضعیت سفارشات
۱۶	۱۰۰ %
۱۲	۵۰ %
۵	حداقل ۲۵ %
۳۸	کار بالای آن شروع شده
۳۱	در حالت تعلیق
۱۱	اقدامی صورت نگرفته
۱۱۳	مجموعه



است.